

UZASADNIENIE

Rozporządzenie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych realizuje upoważnienie zawarte w art. 33 ust. 3 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 114, z późn. zm.). Rozporządzenie ma na celu uzyskanie niezbędnego zakresu informacji pozwalających na trafną alokację środków pomiędzy podmioty realizujące świadczenia.

Rozporządzenie było poprzedzone rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 kwietnia 2013 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych (Dz. U. poz. 441), które traci moc z dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1359).

Konieczność wydania nowego rozporządzenia wynika ze zmian art. 33 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych wprowadzonych ww. nowelizacją, polegających na doprecyzowaniu trybu przekazywania sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych. Dotychczas sprawozdania te były przekazywane przez gminy/samorząd województwa ministrowi właściwemu do spraw rodziny za pośrednictwem wojewody. Na mocy wprowadzonych zmian sprawozdania będą przekazywane przez gminy/samorząd województwa wojewodzie, który następnie będzie sporządzał sprawozdanie zbiorcze. Sprawozdanie zbiorcze będzie przekazywane ministrowi właściwemu do spraw rodziny.

W porównaniu do obowiązującego obecnie rozporządzenia z dnia 9 kwietnia 2013 r. w sprawie sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych projektowane rozporządzenie przewiduje uzupełnienie bądź zmianę sprawozdań w następującym zakresie:

- 1) dodano Tabelę A.2. *Wydatki na świadczenia rodzinne finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa oraz liczba świadczeń, w zakresie świadczeń ustalonych wyłącznie na podst. art. 5 ust. 3.* Tabela ta dotyczy wydatków oraz liczby zasiłków rodzinnych z dodatkami, w odniesieniu do których będzie stosowany mechanizm „złotówka za złotówkę”, wprowadzony do ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach

rodzinych ustawą z dnia 15 maja 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. poz. 995);

- 2) dotychczasową *Tabela A. Wydatki na świadczenia rodzinne finansowane z dotacji celowej z budżetu państwa oraz liczba świadczeń*, oznaczono jako Tabela A1. i uzupełniono ją o wiersz dotyczący nowego świadczenia rodzinnego – świadczenia rodzicielskiego wprowadzonego do ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1217), w tabeli tej nie będą wykazywane zasiłki rodzinne z dodatkami przyznane z zastosowaniem mechanizmu „złotówka za złotówkę”;
- 3) w *Tabeli B. Wydatki na składki na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenia zdrowotne oraz liczba świadczeń* dodano wiersze określające wydatki narastająco oraz liczbę świadczeń (składek) opłacanych za osoby pobierające świadczenie pielęgnacyjne oraz specjalny zasiłek opiekuńczy, osobno na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych i na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników;
- 4) dotychczasową *Tabelę D. Informacja o odzyskanych świadczeniach nienależnie pobranych oraz świadczeniach niepodjętych* oznaczono jako Tabelę D.1. i wprowadzono do niej wiersz dotyczący świadczenia rodzicielskiego; w tabeli tej nie będą wykazywane odzyskane nienależnie pobrane zasiłki rodzinne z dodatkami przyznane z zastosowaniem mechanizmu „złotówka za złotówkę”;
- 5) dodano *Tabelę D.2. Informacja o odzyskanych świadczeniach nienależnie pobranych oraz świadczeniach niepodjętych, w zakresie świadczeń ustalonych wyłącznie na podstawie art. 5 ust. 3 ustawy*, w której wykazywane odzyskane nienależnie pobrane zasiłki rodzinne z dodatkami przyznane z zastosowaniem mechanizmu „złotówka za złotówkę”
- 6) w *Tabeli E. Wydatki ze środków własnych gminy na świadczenia rodzinne i liczba świadczeń* dodano wiersz dotyczący świadczeń rodzinnych wypłacanych przez gminy na podstawie art. 22b ustawy o świadczeniach rodzinnych (przepis dodany ustawą z dnia 24 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw);
- 7) ze wzoru sprawozdania usunięto dotychczasową *Tabelę F. Informacja na temat finansowania świadczeń rodzinnych i kosztów ich obsługi* F sprawozdania dotyczącą głównie informacji na temat finansowania i obsługi ustawy o świadczeniach

- rodziny (w szczególności kosztów obsługi ustawy) ze względu na istotne trudności w przekazywaniu przez gminy informacji w tym zakresie;
- 8) dotychczasowa *Tabela G. Informacja uzupełniająca o realizacji świadczeń rodzinnych* została oznaczona jako Tabela F.1. i przyjęła dotychczasowy tytuł, z tym że uzupełniono ją o wiersz dotyczący liczby wniosków dotyczących świadczeń rodzinnych złożonych za pomocą systemu teleinformatycznego utworzonego przez ministra właściwego do spraw rodziny oraz wiersz dotyczący liczby decyzji wydanych w sprawach dotyczących świadczenia rodzicielskiego;
 - 9) dodano *Tabelę F.2. Informacja uzupełniająca o usługach wymiany informacji pomiędzy Systemem Dziedzinowym (SD) podobszaru Świadczeń Rodzinnych oraz Centralnym Systemem Informatycznym Zabezpieczenia Społecznego (CSIZS)*. Dotyczy ona pozyskania informacji o sposobie realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 10 lipca 2015 r. o zmianie ustawy o świadczeniach rodzinnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1359), w zakresie elektronicznego pozyskiwania i wymiany informacji na potrzeby związane z ustaleniem prawa do świadczeń rodzinnych;
 - 10) dotychczasową *Tabelę H. Informacje o rodzinach pobierających świadczenia rodzinne* podzielono na trzy i oznaczono je jako: *Tabela G.1. Informacje o rodzinach pobierających zasiłki rodzinne z dodatkami*, *Tabela G.2. Informacje o rodzinach pobierających jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka* i *Tabela G.3. Informacje o rodzinach pobierających specjalny zasiłek opiekuńczy*, dostosowując jednocześnie do poszczególnych tabel odpowiednie przedziały dochodowe, uwzględniające m.in. nowe wysokości kryteriów dochodowych wynikających z ustawowej weryfikacji z 2015 r. oraz z wprowadzenia mechanizmu „złotówka za złotówkę”;
 - 11) dotychczasowa *Tabela I Informacje statystyczne* stała się Tabelą H (ze względu na usunięcie dotychczasowej Tabeli F).
 - 12) dodano *Tabelę I. Informacja na temat przyczyn zaprzestania pobierania świadczenia pielęgnacyjnego oraz specjalnego zasiłku opiekuńczego*, *Tabelę J.1. Informacja na temat relacji osób pobierających specjalny zasiłek opiekuńczy, a osób wymagających opieki* i *Tabelę J.2. Informacja na temat relacji osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne, a osób wymagających opieki*;
 - 13) ponadto wprowadzono zmiany do wzoru *sprawozdania rzeczowo-finansowego z wykonywania zadań z zakresu świadczeń rodzinnych zawierającego informacje*

o realizacji zadań z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego dotyczących świadczeń rodzinnych (załącznik nr 2 do rozporządzenia):

- a) uzupełniono – o Chorwację – Tabelę A. Liczba rozpatrywanych spraw i dokumentów wysłanych do instytucji zagranicznej oraz otrzymanych odpowiedzi na potrzeby ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych wypłacanych w Polsce i Tabelę B. Liczba rozpatrywanych spraw i dokumentów otrzymanych z instytucji zagranicznych oraz wysłanych odpowiedzi na potrzeby ustalenia prawa do świadczeń rodzinnych wypłacanych za granicą (rozszerzenie katalogu państw jest konieczne, gdyż Chorwacja jest członkiem Unii Europejskiej od 1 lipca 2013 r.),
- b) usunięto Tabele D. i E. i informacje w nich zawarte, z wyjątkiem informacji o kwotach ustalonych nienależnie pobranych świadczeń rodzinnych (stosowną pozycję o danych na ten temat dołączono do Tabeli C). Propozycja usunięcia Tabel D. i E. wynika z braku konieczności pozyskiwania tych informacji (poza ww. wyjątkiem). Podstawowe informacje finansowe z podziałem na rozdziały klasyfikacji budżetowej są dostępne na podstawie sprawozdania z wykonania budżetu państwa (w tym rozdział 85212, z którego przekazywana jest dotacja na zadanie z zakresu świadczeń rodzinnych). Natomiast bardziej szczegółowe informacje nie są wykorzystywane, np. do projektowania środków na kolejny rok (w tym celu zbierane jest zapotrzebowanie od marszałków województw).

Przepisy rozporządzenia będą miały zastosowanie do sporządzania sprawozdań, począwszy od sprawozdań za I kwartał 2016 r.

Proponuje się, aby rozporządzenie weszło w życie z dniem 1 stycznia 2016 r., tj. z dniem wejścia w życie zmian w upoważnieniu do jego wydania.

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

Projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.).